

POR QUÉ ESCRIBIR UNA NUEVA CONSTITUCIÓN POSCONFLICTO PUEDE CONTRIBUIR A LA PAZ¹

Charlotte FIEDLER (2019)
de *Deutsches Institut für Entwicklungspolitik*

Resumen por: Julio Pesce²

Abstract

La elaboración de constituciones se ha convertido en piedra angular de esfuerzos por consolidar la paz en sociedades que salen de un conflicto, y es ampliamente apoyada por actores internacionales. Esto, porque un proceso exitoso de elaboración de una constitución establece un nuevo y —potencialmente— permanente marco de gobernanza que regula el acceso al poder. Sin embargo, hace falta análisis sistemático del efecto de la elaboración de una constitución en la consolidación de la paz tras la existencia de conflictos. Este documento presenta nueva evidencia empírica que muestra que la elaboración de una constitución posconflicto puede contribuir a la paz. Basado en un análisis de 236 episodios posconflicto entre 1946 y 2010, surgen dos importantes resultados con claras implicancias de política: (a) redactar una nueva constitución reduce el riesgo de reaparición del conflicto, y (b) procesos más largos de elaboración de constituciones posconflicto son más beneficiosos para la paz.

Palabras clave: conflicto, violencia, transición, paz, democracia

¹Nota del Traductor (NdT): Del título original *Why Writing a New Constitution after Conflict Can Contribute to Peace*.

²Estudiante de Magíster en Análisis Económico de la Universidad de Chile. Mail: jpesce@fen.uchile.cl

1. Antecedentes

Determinar si la elaboración de una nueva constitución posconflicto contribuye a la paz es aún un desafío. El debate científico se ha centrado fuertemente en cuestiones de diseño constitucional e ingeniería institucional, intentando encontrar el ajuste institucional ideal para sociedades profundamente divididas. Aunque dichas discusiones son ciertamente importantes, pasan por alto la pregunta de si el proceso mismo de escribir una constitución - más allá del contenido específico de la constitución - tiene efectos positivos.

Dado que conflictos al interior de los Estados tienen sus raíces en una completa insatisfacción con el sistema político, reformas del Estado pueden congregarse un apoyo político generalizado en el periodo posconflicto. Si la institucionalidad política es vista como problemática y como una razón principal por la que se genera el conflicto, luego, una estrategia de consolidación de la paz es reformar esta institucionalidad mediante una nueva constitución.

Sociedades posconflicto están marcadas por fuerte desconfianza. Después de enfrentamientos militares, quienes fueron enemigos deben superar la suspicacia que mantienen hacia el otro y aprender a trabajar conjuntamente bajo un sistema político. La redacción de una constitución luego de un conflicto representa una gran oportunidad de hacerlo. Esto, porque en un proceso constitucional los principales actores políticos del país deben alcanzar conjuntamente un compromiso de cómo se regula el acceso al poder, lo que da lugar a un intenso diálogo entre élites. El diálogo y el compromiso que se deriva tiene el potencial de volver a construir confianza. No obstante, existen consideraciones. Primero, aunque el trabajo conjunto hacia una nueva constitución puede tener características educativas e incorporar espacios para la creación de confianza, las deliberaciones de nuevas constituciones no suelen representar una negociación “ilustrada” sino una conflictiva. Segundo, constituciones en entornos autocráticos raramente son diseñadas desde un proceso que permita negociación y, por el contrario, pueden ser utilizadas por líderes autocráticos para regular el poder y expandir capacidades represivas.

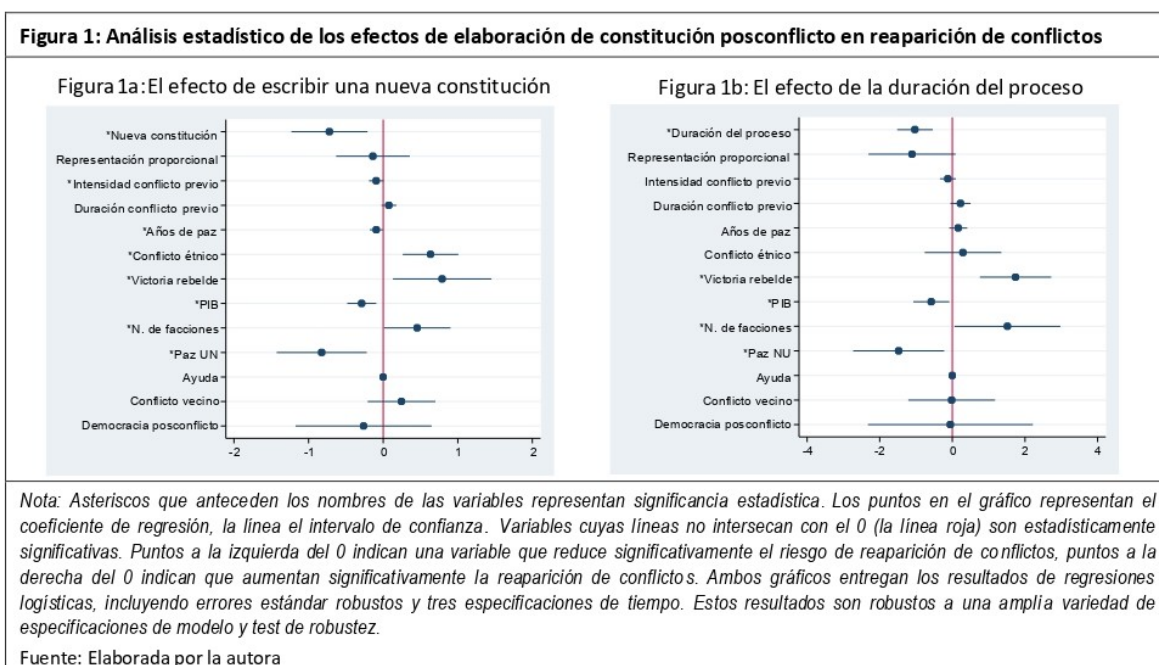
Por otra parte, la duración de un proceso constitucional también es relevante. Un largo proceso de elaboración de una constitución puede parecer más complicado y difícil, y por tanto menos deseables desde la eficiencia. Ahora bien, se puede sostener que disponer de tiempo suficiente para negociar, conseguir compromiso y construir confianza es crucial. Por consiguiente, procesos más breves pueden ser problemáticos en tanto nieguen la oportunidad de levantar un marco político nuevo e inclusivo desde la deliberación.

2. Metodología y resultados

Por una parte, la investigación testea a través de análisis estadístico si la elaboración de una constitución posconflicto puede contribuir a la paz. Usando datos provenientes del [proyecto de constituciones comparadas](#), la investigación del Instituto Alemán de Desarrollo (DIE, de su nombre en alemán) identifica si los países han adoptado una nueva constitución en los 15 años siguientes luego de terminado un conflicto. Utilizando datos de UCDP/PRIO, se identifican los periodos posconflicto y la reaparición - o no - de conflictos para casos de uso de fuerzas armadas entre un Estado y al menos un grupo rebelde, que resulte en al menos 25 muertes. Bajo este criterio, 62 de 236 periodos posconflicto (26 %) comprenden procesos constituyentes. Los resultados muestran que países que escriben una nueva constitución luego de periodos de conflicto son significativamente menos propensos a experimentar la reaparición de conflictos, comparado con aquellos que no lo hacen.

Por otra parte, se analiza también el efecto en la paz de la duración del proceso constitucional a partir de datos recogidos del proyecto “Supporting Sustainable Peace” del DIE. Mientras la duración de algunos de estos procesos es muy breve -de solo algunos meses - y otros son muy extensos - hasta diez años -, la duración promedio es de dos años. Los resultados del análisis estadístico muestran con claridad que procesos de mayor duración son más beneficiosos. Existe una relación negativa robusta y estadísticamente significativa para la que procesos más largos de elaboración de la constitución conllevan menores posibilidades de experimentar reaparición de conflictos. Al mismo tiempo, el resultado no sugiere que procesos extensos en exceso son particularmente beneficiosos, dado que existen muy pocos casos de ese tipo. De todas formas, el análisis no permite identificar la duración ideal del proceso, pero la distribución de valores sugiere que redacciones de constituciones sin proceso o de duración muy reducida no tienen efecto en consolidación de la paz, mientras que procesos más largos aumentan significativamente las posibilidades de paz para los países.

Los resultados extendidos del análisis estadístico se pueden encontrar en la Figura 1.



3. Conclusiones

El documento corresponde a la primera investigación que muestra que (a) elaboración de constituciones posconflicto está robustamente asociada con paz y (b) procesos más largos son buenos para la consolidación de la paz. El segundo hallazgo es particularmente interesante, en cuanto actores internacionales frecuentemente presionan a los países para que redacten sus nuevas constituciones con rapidez. El análisis, en cambio, demuestra que es vital contar con tiempo suficiente para estos procesos - muchas veces complicados - y que la premura por un proceso particularmente rápido puede ser contraproducente.

Cosiderando que las posibilidades de paz para los países luego de periodos de conflicto están fuertemente influenciadas por otros factores difíciles de manejar, como el punto de término, la intensidad o la duración de enfrentamientos armados, los resultados del análisis pueden ser relevantes en el esfuerzo por conseguir estabilidad. Con todo, otras múltiples condiciones requieren ser entendidas de mejor forma, por ejemplo, la inclusividad del proceso de elaboración de la constitución, el grado de participación pública, el apoyo internacional al proceso y cómo interactúan el proceso con el contenido de una constitución.

Referencias

- [1] Fiedler, C. (2019). Why Writing a New Constitution after Conflict Can Contribute to Peace. Deutsches Institut für Entwicklungspolitik (DIE), Bonn.